



Settore 1 - Servizi ai comuni e servizi generali

DETERMINAZIONE N. DT - 682 del 04/10/2016

OGGETTO: Affidamento del Servizio di assistenza legale in favore della Provincia di Chieti per il periodo 01/01/2017 - 31/12/2018. Determinazione a contrarre - CIG: 6823112225.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE S1

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 107, comma 3, e dell'art. 192 del TU – D.Lgs n.267/2000, adotta la seguente determinazione

PREMESSO che dal 31 dicembre 2014 l'Ufficio legale dell'Ente è rimasto sprovvisto dell'unico Funzionario abilitato all'esercizio della professione forense, iscritto all'Albo speciale degli Avvocati presso il Tribunale di Chieti;

CHE ravvisata la necessità di assicurare la rappresentanza, il patrocinio e l'assistenza in giudizio dell'Ente, con determinazione dirigenziale n.46 del 23/01/2015 è stata pertanto indetta, ai sensi dell'art.55 dell'allora vigente D. Lgs. n.163/2006, apposita procedura di gara finalizzata all'esternalizzazione del contenzioso della Provincia di Chieti;

CHE all'esito delle operazioni di gara, con provvedimento dirigenziale n.438 del 21/05/2015, il servizio di assistenza legale in favore della Provincia di Chieti è stato affidato al RTP costituito dagli avvocati Saracco, Formentin, Colasurdo, Colletti e Di Giovanni, per la durata di un anno a far data dal 1° giugno 2015;

CHE questa Amministrazione, al fine di garantire continuità nella gestione del contenzioso dell'Ente in attesa della definizione del processo di riordino delle Province, ha ritenuto di dover procedere, per il successivo periodo 01/06/2016 – 31/12/2016, all'affidamento diretto del su citato servizio in favore del medesimo RTP, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n.50/2016, giusta determinazione dirigenziale n.422 del 30/05/2016;

CHE in considerazione dell'approssimarsi della scadenza di detto incarico, al fine di tutelare i diritti e gli interessi dell'Ente, con decreto presidenziale n.196 del 4 ottobre 2016 sono stati demandati al sottoscritto Dirigente tutti i provvedimenti finalizzati all'esternalizzazione del contenzioso della Provincia di Chieti, per la durata di due anni, mediante attivazione di apposita procedura di gara, comprendendo nei servizi da affidare l'intero contenzioso della Provincia;

RITENUTO di poter fissare la spesa presuntiva scaturente dall'affidamento del servizio in oggetto per l'intero periodo contrattuale, ossia dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018, in € 160.000,00, oltre IVA e CAP;

PRESO ATTO che ad oggi non risulta attiva o in corso di attivazione alcuna convenzione CONSIP avente ad oggetto il servizio che qui interessa e che lo stesso non è disponibile sul Mercato elettronico;

RICHIAMATO a questo punto il D. Lgs. n.50/2016 recante: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" in vigore dal 19 aprile 2016, ed in particolare:

- l'art. 17 "Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi" che al comma 1, lettera d), così recita:
"1. Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi:
...omissis....
d) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:
1. rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni:
1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un Paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;
1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;
2. consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1.1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni;
3. servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;
4. servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello Stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;
5. altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri;
...omissis....";
- l'art. 4 che statuisce quanto segue: "L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica";
- l'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016, relativo ai contratti sotto soglia che al comma 2, lettera b), così dispone:
"Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:
... omissis...
b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti ... omissis ...L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati";

RILEVATO che la normativa sopra citata consente di affidare il servizio in oggetto mediante procedura negoziata, previa consultazione di almeno cinque operatori, nel rispetto dei principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti di cui all'articolo 30 del Codice dei Contratti;

CHE ai sensi dell'art.31, comma 1, del D. Lgs. n.50/2016, per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione;

DATO ATTO inoltre che:

- al fine di individuare gli operatori economici da invitare alla procedura che qui interessa, è stato predisposto un avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzata all'affidamento tramite procedura negoziata ai sensi dell'art 36 comma 2 lett. b) e dell'art. 216 comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- il predetto avviso e i relativi allegati saranno pubblicati sul sito della Provincia di Chieti, per 20 giorni consecutivi, ai sensi del combinato disposto degli artt. 36 comma 7 e 216 comma 9 del D.Lgs. 50/2016;
- nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, nonché di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, saranno invitati alla procedura negoziata n.20 (venti) operatori economici, selezionati tramite sorteggio tra coloro che parteciperanno all'indagine di mercato e che saranno ritenuti idonei;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, la determinazione a contrattare deve indicare:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

SPECIFICATO quindi che:

- il fine che si intende perseguire con la procedura di gara in oggetto è quello di garantire la tutela dei diritti e degli interessi dell'Ente attraverso la rappresentanza, il patrocinio e l'assistenza in giudizio della Provincia di Chieti nonché l'assistenza legale dell'ente;
- l'oggetto del contratto consiste nell'affidamento del "Servizio di assistenza legale in favore della Provincia di Chieti";
- che la durata del contratto è fissata in anni due con effetto dal 01/01/2017 fino al 31/12/2018;
- l'importo presunto per l'intera durata contrattuale posto a base di gara è stimato in € 160.000,00, oltre IVA e CPA, per una spesa complessiva a carico dell'Ente pari ad € 203.008,00;
- il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
- le caratteristiche del servizio da affidare, le modalità di espletamento della relativa procedura, le condizioni ed i termini del contratto nonché tutte le altre clausole ritenute essenziali sono contenute negli atti di gara;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- la gestione della procedura di gara in oggetto è affidata all'ing. Carlo Cristini, il quale è nominato Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO inoltre di dover stabilire:

- che, ai fini della partecipazione alla gara, gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti minimi:
 - a) Requisiti di carattere generale:
 - ❖ cittadinanza italiana o di uno degli Stati dell'Unione Europea;
 - ❖ insussistenza delle cause di esclusione indicate dall'art. 80 del Codice o di altra situazione di interdizione alla contrattazione e partecipazione alle gare con la Pubblica Amministrazione;
 - ❖ non essere sottoposto a procedimenti penali;
 - ❖ non aver in corso personalmente o a mezzo di intermediari o conviventi, o come patrocinante di terzi, contenziosi giudiziari o stragiudiziari in qualsiasi forma e di qualsiasi contenuto contro la Provincia di Chieti e che, comunque, non sussiste alcuna delle cause di incompatibilità o di conflitto di interessi di cui all'art.51 del Codice di Procedura Civile e dell'art.24 del Codice deontologico forense;
 - b) Requisiti attestanti l'idoneità professionale:
 - ❖ iscrizione all'Albo degli Avvocati, con abilitazione al patrocinio presso le giurisdizioni superiori da almeno 3 anni;
 - c) Requisiti attestanti la capacità economico-finanziaria:
 - ❖ possesso di un livello adeguato di copertura assicurativa contro i rischi professionali (importo minimo € 500.000,00).
- che è fatto divieto ad un professionista di partecipare alla procedura di gara in forma plurima, ai sensi dell'art.48, comma 7, del D. Lgs. n.50/2016;
- che ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice degli Appalti, non si procederà all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- che ai sensi dell'art. 83, comma 9, del citato Codice, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziali degli elementi e delle dichiarazioni, anche di terzi, che devono essere prodotte in base alla legge, comporteranno l'applicazione di una sanzione pecuniaria pari all'1 per mille dell'importo dell'appalto, salvo che non siano ritenute essenziali o indispensabili dalla Stazione appaltante in sede di valutazione;

PRECISATO che gli atti di gara sono stati elaborati nel rispetto delle disposizioni e dei principi stabiliti dal D.Lgs. n. 50/2016, non essendo disponibili allo stato attuale bandi-tipo elaborati dall'ANAC conformi allo stesso D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della Legge n.266/2005 e della deliberazione dell'ANAC n.163 del 22/12/2015 sussiste l'obbligo per le stazioni appaltanti di versare alla predetta Autorità il contributo di € 225,00 per l'espletamento di procedure di gara aventi un importo posto a base di gara "uguale o maggiore a € 150.000,00 e inferiore ad € 300.000,00", mentre per gli operatori economici la quota da versare è pari ad € 20,00;

CHE tale contributo dovrà essere pagato dall'Ente entro il termine indicato nel MAV che l'ANAC, a scadenza quadrimestrale, emetterà per un importo complessivo pari alla somma delle contribuzioni dovute dalla Provincia per tutte le procedure attivate nel periodo di riferimento;

CHE pertanto, si provvederà all'impegno e alla contestuale liquidazione della su indicata spesa di € 225,00 con successivo provvedimento dirigenziale, con imputazione sul pertinente capitolo di Bilancio;

RICHIAMATO l'art. 29 del Codice degli Appalti recante "Principi in materia di trasparenza";

DATO ATTO, quindi che si procederà, ai sensi di quanto previsto dall'articolo sopra citato, agli obblighi informativi stabiliti nello stesso e con le modalità ivi indicate;

VISTO il D.Lgs n.118/2011 e s.m.i., attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi" che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle Regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;

TENUTO CONTO che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

CHE pertanto la spesa derivante dall'affidamento del servizio in oggetto sarà imputata sui pertinenti Capitoli di Bilancio degli esercizi 2017 e 2018;

DATO ATTO della regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;

VISTI:

- il Regolamento di contabilità dell'Ente;
- il Piano di Prevenzione della Corruzione e dell'Illegalità della Provincia di Chieti;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs n.118/2011 e s.m.i.,
- il D.Lgs. n. 50/2016;

DETERMINA

per le ragioni espresse in parte narrativa che si intendono integralmente richiamate

1. di indire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del "Servizio di assistenza legale in favore della Provincia di Chieti per il periodo 01/01/2017 – 31/12/2018";
2. di dare atto che l'importo presunto posto a base di gara è stimato in € 160.000,00, oltre IVA e CPA, per una spesa complessiva a carico dell'Ente, per l'intera durata contrattuale, pari ad € 203.008,00;
3. di dare atto che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice degli Appalti;
4. di stabilire di procedere all'individuazione di 20 (venti) operatori economici da invitare alla suddetta procedura negoziata, che saranno selezionati tramite sorteggio tra coloro che parteciperanno all'indagine di mercato e che saranno ritenuti idonei;
5. di approvare quindi l'avviso esplorativo per manifestazione di interesse finalizzata all'affidamento del servizio in oggetto tramite procedura negoziata ai sensi della normativa sopra richiamata, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, che verrà pubblicato, sul sito della Provincia di Chieti per 20 giorni consecutivi;
6. di approvare altresì lo schema della dichiarazione di interesse, lo schema di Convenzione e lo schema della lettera di invito, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
7. di stabilire in € 160,00 (centosessanta//00), pari all'uno per mille dell'importo a base di gara, la sanzione pecuniaria prevista per la procedura di cui all'art. 83 – comma 9 – del D.Lgs. 50/2016 ("soccorso istruttorio"), da presentare secondo le modalità previste nella lettera invito;
8. di dare atto che la spesa derivante dall'affidamento del servizio in oggetto sarà imputata sui pertinenti Capitoli di Bilancio degli esercizi 2017 e 2018;
9. di dare altresì atto che la spesa per il versamento in favore dell'ANAC del contributo prescritto a carico dell'Ente per l'attivazione della procedura di gara che qui interessa, pari ad € 225,00, sarà contestualmente impegnata e liquidata con successivo provvedimento dirigenziale;
10. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art.147/bis, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000, la regolarità tecnica del presente

- provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento;
11. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147/bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
 12. di darsi atto che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 è l'Ing. Carlo Cristini, cui viene affidata la gestione del procedimento di gara in oggetto;
 13. di trasmettere il presente provvedimento:
 - all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
 - al Dirigente del Settore 2, Ing. Carlo Cristini, per i consequenziali adempimenti;
 - alla Segreteria Generale per la relativa pubblicazione, conservazione ed archiviazione.

Il Dirigente
(Dott. Angelo RADOCCIA)



PARERE SULLA REGOLARITA' CONTABILE: *Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'Art. 151, 4° Comma, del T.U.E.L. di cui al D.Lgs del 18/08/2000, n° 267, con esclusione di ogni eventuale responsabilità rispetto ai dati riportati nella determinazione e di tutte le valutazioni prettamente tecnico – amministrative, compresa quella sulla congruità della spesa, che sono di competenza del Dirigente del Settore proponente.*

Si attesta, altresì, che la spesa relativa alla determinazione di cui all'oggetto, trova copertura finanziaria (art. 153, 5° Comma, T.U. 267 del 18-08-2000).

Il Dirigente del Settore
Risorse Economiche e Finanziarie
(Dott. Angelo RADOCCIA)

