COPIA INFORMALE IN PUBBLICAZIONE

PROVINCIA DI CHIETI

COPIA di DECRETO

DEL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA DI CHIETI

N. DP-128 del 18/07/2019

OGGETTO: PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA 2019-2021. ADEGUAMENTO DELLE ULTERIORI MISURE DI PREVENZIONE DEL RISCHIO ALLE PREVISIONI DEL D.L. 18/04/2019, N. 32, CONVERTITO CON L. 14/06/2019, N. 55.

Il giorno 18/07/2019 alle ore 15:30 negli Uffici della Provincia di Chieti, Corso Marrucino n. 97, il Presidente della Provincia Dott. Mario PUPILLO, con l'assistenza del Segretario Generale Dott.ssa Franca COLELLA, ha assunto il seguente decreto:

COPIA INFORMALE IN PUBBLICAZIONE

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA
Ai sensi dell'art.1, comma 54 e comma 55 della Legge 7 aprile 2014, n.56 e dell'art.26 del vigente Statuto provinciale

PREMESSO
CHE con DP n. 17 del 31/01/2019 è stato adottato il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021;

CHE, nell'ambito del suddetto documento, in attesa dell'implementazione del costituendo Elenco degli operatori economici di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, l'Ente ha adottato ulteriori misure di prevenzione del rischio corruttivo, in materia di affidamenti, mediante la previsione di maggiori restrizioni, come riportati nella seguente scheda:

PROCEDURE NEI SETTORI ORDINARI: LAVORI		
< 5.000	**Affidamento diretto**, previa acquisizione informale di almeno **2** preventivi	
> 5.000 < 20.000	**Affidamento diretto**, previa acquisizione informale di almeno **3** preventivi	
> 20.000 < 40.000	**Affidamento diretto**, previa acquisizione informale di almeno **5** preventivi	
> 40.000 < 150.000	**Affidamento diretto***, previa acquisizione informale di almeno **10** preventivi	
> 150.000 < 350.000	**Procedura negoziata***, previo avviso esplorativo o attingendo ad elenchi	con almeno **15** inviti
> 350.000 < 1.000.000	**Procedura negoziata**, previo avviso esplorativo o attingendo ad elenchi	con almeno **20** inviti
> 1.000.000 < 5.255.000	**Procedura aperta**	
> 5.255.000	**Procedura aperta**	
PROCEDURE NEI SETTORI ORDINARI: SERVIZI TECNICI		
< 5.000	**Affidamento diretto**, previa acquisizione informale di almeno **2** preventivi	
> 5.000 < 20.000	**Affidamento diretto**, previa acquisizione informale di almeno **3** preventivi	
> 20.000 < 40.000	**Affidamento diretto**, previa acquisizione informale di almeno **5** preventivi	

> 40.000 < 100.000	**Procedura negoziata**, previo avviso esplorativo o attingendo ad elenchi	con almeno **10** inviti
> 100.000 < 209.000	**Procedura aperta**	
> 209.000	**Procedura aperta**	
PROCEDURE NEI SETTORI ORDINARI: SERVIZI E FORNITURE		
< 5.000	**Affidamento diretto**, previa acquisizione informale di almeno **1** preventivo	
> 5.000 < 20.000	**Affidamento diretto**, previa acquisizione informale di almeno **3** preventivi	
> 20.000 < 40.000	**Affidamento diretto**, previa acquisizione informale di almeno **5** preventivi	
> 40.000 < 209.000	**Procedura negoziata** con almeno **10** inviti	
> 209.000 < 750.000	**Procedura negoziata** con almeno **20** inviti (previa ricerca di mercato) solo servizi sociali e altri servizi di cui all'allegato IX	
	Procedura aperta	
> 750.000	**Procedura aperta**	

PRESO ATTO

CHE, con L. 14/06/2019, n. 55, è stato convertito in legge, con modificazioni, il Decreto Legge 18/04/2019, n. 32, recante "*disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*";

CHE l'art. 1 della summenzionata Legge ha, tra l'altro, modificato l'art. 36 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, in particolare il comma 2, come di seguito indicato:

***Art. 36** Contratti sotto soglia*

1. (…)

2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

c) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, mediante la procedura negoziata di cui all'articolo 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

c-bis) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, mediante la procedura negoziata di cui all'articolo 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici

operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

d) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35, mediante ricorso alle procedure di cui all'articolo 60, fatto salvo quanto previsto dall'articolo 97, comma 8.

(…)

CHE, per lo svolgimento delle procedure di cui all'art. 36 sopra citato, il legislatore stabilisce, al comma 6, che le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

CHE con il Regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, saranno stabilite le modalità relative alle procedure di cui all'articolo 36, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici, e saranno altresì indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata;

CHE, fino alla data di entrata in vigore del Regolamento di cui sopra, rimangono in vigore o restano efficaci le linee guida e i decreti adottati in attuazione delle previgenti disposizioni in quanto compatibili con il presente codice e non oggetto di procedure di infrazione;

DATO ATTO
CHE l'art. 323 c.p. recita:

323. Abuso d'ufficio

1. Salvo che il fatto non costituisca un più grave reato, il pubblico ufficiale o l'incaricato di pubblico servizio che, nello svolgimento delle funzioni o del servizio, in violazione di norme di legge o di regolamento, ovvero omettendo di astenersi in presenza di un interesse proprio o di un prossimo congiunto o negli altri casi prescritti, intenzionalmente procura a sé o ad altri un ingiusto vantaggio patrimoniale ovvero arreca ad altri un danno ingiusto è punito con la reclusione da uno a quattro anni.

2. La pena è aumentata nei casi in cui il vantaggio o il danno hanno un carattere di rilevante gravità.

CHE l'art. 1 della L. 14/06/2019, n. 55 dichiara che tale intervento normativo è finalizzato a rilanciare gli investimenti pubblici ed a facilitare l'apertura dei cantieri per la realizzazione delle opere pubbliche;

CHE l'ANAC ha istituito un Gruppo di Lavoro, formato da dirigenti e funzionari, a cui ha richiesto di effettuare un primo approfondimento sulle principali novità introdotte dal D.L. 32/19, formulando alcune valutazioni, in parte recepite in fase di conversione;

RITENUTO
di dover recepire l'indirizzo del legislatore, confermando tuttavia alcune misure ulteriori, al fine di assicurare che, anche nelle procedure ove la norma prevede una maggiore discrezionalità del RUP, questa sia comunque ben delimitata e che le scelte operate siano adeguatamente motivate e trasparenti;

di dover adeguare le ulteriori misure di prevenzione del rischio corruttivo, previste nell'ambito del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021, adottato con D.P. n. 17 del 31 gennaio 2019, tenendo conto delle nuove disposizioni introdotte con il Decreto Legge 18/04/2019, n. 32, convertito, con modificazioni, con la L. 14/06/2019, n. 55, in particolare, con l'art. 1, di modifica dell'art. 36 del D. Lgs. 18/04/2016 e delle finalità di semplificazione e facilitazione indicate dal legislatore, nel rispetto della necessità di contenere e prevenire il rischio corruttivo;

CHE, nell'ambito del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021, le ulteriori misure di prevenzione del rischio corruttivo, in materia di affidamenti, nel rispetto dei principi generali del diritto e della normativa specifica che disciplina la materia, debbano essere adeguati come segue:

PROCEDURE NEI SETTORI ORDINARI: LAVORI

< 40.000	**Affidamento diretto**, (art. 36, comma 2, lettera a)) (*offerta del minor prezzo*) **con adeguata motivazione esplicativa che dia conto, con trasparenza, delle ragioni della scelta, qualora non venga attuata una indagine di mercato o acquisizione di offerte e preventivi**.
=> 40.000 < 150.000	**Affidamento diretto**, previa **valutazione di 5** preventivi, **con adeguata motivazione che dia conto delle ragioni della scelta**, (art. 36, comma 2, lettera b), selezionati con rotazione, e in modo da evitare l'art. 323 c.p.) (*offerta del minor prezzo*)
=> 150.000 < 350.000	**Procedura negoziata** (art. 36, comma 2, lettera c) e art. 63, comma 6), previa consultazione di almeno **15 operatori**, selezionati con rotazione, mediante **avviso esplorativo** o attingendo a Elenchi (in attesa dell'implementazione del costituendo Elenco degli operatori economici di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, la selezione degli operatori deve avvenire **con metodi a discrezionalità condizionata e con ampia motivazione in ordine alla scelta effettuata**).
=>350.000<1.000.000	**Procedura negoziata** (art. 36, comma 2, lettera d) e art. 63, comma 6), previa consultazione di almeno **20 operatori**, selezionati con rotazione, mediante **avviso esplorativo** o attingendo a Elenchi (in attesa dell'implementazione del costituendo Elenco degli operatori economici di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, la selezione degli operatori deve avvenire **con metodi a discrezionalità condizionata e con ampia motivazione in ordine alla scelta effettuata**).
=>1.000.000 < 5.548.000	**Procedura aperta** (art. 36, comma 2, lettera e) e art. 60) (*Offerta con il criterio del minor prezzo e del miglior rapporto qualità/prezzo. In caso di offerta con il criterio del minor prezzo esclusione automatica offerte anomale in presenza di almeno 10 offerte ammesse*).
=> 5.548.000	**Procedura aperta o ristretta** (artt. 59, 60 e 61) (*solo offerta del miglior rapporto qualità/prezzo*)
PROCEDURE NEI SETTORI ORDINARI: SERVIZI TECNICI	
< 40.000	**Affidamento diretto**, (art. 31, comma 8; art. 36, comma 2, lettera a)) (*ammessa offerta del minor prezzo*) **con adeguata motivazione esplicativa che dia conto, con trasparenza, delle ragioni della scelta, qualora non venga attuata una indagine di mercato o acquisizione di offerte e preventivi**.

=> 40.000 < 100.000	**Procedura negoziata**, (art. 157, comma 2, primo periodo, con almeno **10** inviti ad operatori selezionati con rotazione mediante avviso esplorativo o attingendo ad elenchi) (in attesa dell'implementazione del costituendo Elenco degli operatori economici di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, la selezione degli operatori deve avvenire **con metodi a discrezionalità condizionata e con ampia motivazione in ordine alla scelta effettuata**) (*solo offerta del miglior rapporto qualità/prezzo*).
=> 100.000 < 221.000	**Procedura aperta o ristretta** (artt. 60 o 61, art. 157, comma 2, secondo periodo) (*solo offerta del miglior rapporto qualità/prezzo*).
=> 221.000	**Procedura aperta o ristretta** (artt. 60 o 61, art. 157, comma 1) (*solo offerta del miglior rapporto qualità/prezzo*).
PROCEDURE NEI SETTORI ORDINARI: SERVIZI E FORNITURE	
< 40.000	**Affidamento diretto** (art. 36, comma 2, lettera a)) (*offerta del minor prezzo*) **con adeguata motivazione esplicativa che dia conto, con trasparenza, delle ragioni della scelta, qualora non venga attuata una indagine di mercato o acquisizione di offerte e preventivi**.
=> 40.000 < 221.000	**Procedura negoziata**, (art. 36, comma 2, lettera b), previa **valutazione di almeno 10 operatori**, selezionati con rotazione, mediante avviso esplorativo o attingendo a elenchi. (in attesa dell'implementazione del costituendo Elenco degli operatori economici di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, la selezione degli operatori deve avvenire **con metodi a discrezionalità condizionata e con ampia motivazione in ordine alla scelta effettuata**). (*Offerta con il criterio del minor prezzo e del miglior rapporto qualità/prezzo. In caso di offerta con il criterio del minor prezzo esclusione automatica offerte anomale in presenza di almeno 10 offerte ammesse*). (*Offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo se con manodopera => 50% o con notevole contenuto tecnologico o a carattere innovativo*).
=> 221.000 < 750.000	**Altri servizi e forniture** (diversi dai servizi sociali e dagli altri servizi di cui all'allegato IX): **Procedura aperta o ristretta** (artt. 60 o 61), (*Offerta del miglior rapporto qualità/prezzo; offerta del minor prezzo se con caratteristiche standardizzate o condizioni definite dal mercato, purché con manodopera < 50%*)
=> 750.000	**Tutti i servizi e forniture: Procedura aperta o ristretta** (artt. 60 o 61) (Offerta del miglior rapporto qualità/prezzo; offerta del minor prezzo se con caratteristiche standardizzate o condizioni definite dal mercato, *purché con manodopera < 50%*)

VISTI

- Il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- la L. 7 aprile 2014, n. 56;
- lo Statuto provinciale;
- la L. 06/11/2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- il D. Lgs. 25 maggio 2016, n. 97;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e succ. mod. ed int.;

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL;

DECRETA

1. di adeguare, per le motivazioni riportate in premessa, le ulteriori misure di prevenzione del rischio corruttivo, previste nell'ambito del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021, adottato con D.P. n. 17 del 31 gennaio 2019, tenendo conto delle nuove disposizioni introdotte con il Decreto Legge 18/04/2019, n. 32, convertito, con modificazioni, con la L. 14/06/2019, n. 55, in particolare, con l'art. 1, di modifica dell'art. 36 del D. Lgs. 18/04/2016 e delle finalità di semplificazione e facilitazione indicate dal legislatore, nel rispetto della necessità di contenere e prevenire il rischio corruttivo;

2. di dare atto che, le ulteriori misure di prevenzione del rischio corruttivo, in materia di affidamenti, nel rispetto dei principi generali del diritto e della normativa specifica che disciplina la materia, in sostituzione di quelle previste nell'ambito del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2021, adottato con D.P. n. 17 del 31 gennaio 2019, sono le seguenti:

PROCEDURE NEI SETTORI ORDINARI: LAVORI	
< 40.000	**Affidamento diretto**, (art. 36, comma 2, lettera a)) (*offerta del minor prezzo*) **con adeguata motivazione esplicativa che dia conto, con trasparenza, delle ragioni della scelta, qualora non venga attuata una indagine di mercato o acquisizione di offerte e preventivi**.
=> 40.000 < 150.000	**Affidamento diretto**, previa **valutazione di 5** preventivi, **con adeguata motivazione che dia conto delle ragioni della scelta**, (art. 36, comma 2, lettera b), selezionati con rotazione, e in modo da evitare l'art. 323 c.p.) (*offerta del minor prezzo*)
=> 150.000 < 350.000	**Procedura negoziata** (art. 36, comma 2, lettera c) e art. 63, comma 6), previa consultazione di almeno **15 operatori**, selezionati con rotazione, mediante **avviso esplorativo** o attingendo a Elenchi (in attesa dell'implementazione del costituendo Elenco degli operatori economici di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, la selezione degli operatori deve avvenire **con metodi a discrezionalità condizionata e con ampia motivazione in ordine alla scelta effettuata**).
=>350.000<1.000.000	**Procedura negoziata** (art. 36, comma 2, lettera d) e art. 63, comma 6), previa consultazione di almeno **20 operatori**, selezionati con rotazione, mediante **avviso esplorativo** o attingendo a Elenchi (in attesa dell'implementazione del costituendo Elenco degli operatori economici di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, la selezione degli operatori deve avvenire **con metodi a discrezionalità condizionata e con ampia motivazione in ordine alla scelta effettuata**).

=>1.000.000 < 5.548.000	**Procedura aperta** (art. 36, comma 2, lettera e) e art. 60) (*Offerta con il criterio del minor prezzo e del miglior rapporto qualità/prezzo. In caso di offerta con il criterio del minor prezzo esclusione automatica offerte anomale in presenza di almeno 10 offerte ammesse*).
=> 5.548.000	**Procedura aperta o ristretta** (artt. 59, 60 e 61) (*solo offerta del miglior rapporto qualità/prezzo*)
PROCEDURE NEI SETTORI ORDINARI: SERVIZI TECNICI	
< 40.000	**Affidamento diretto**, (art. 31, comma 8; art. 36, comma 2, lettera a)) (*ammessa offerta del minor prezzo*) **con adeguata motivazione esplicativa che dia conto, con trasparenza, delle ragioni della scelta, qualora non venga attuata una indagine di mercato o acquisizione di offerte e preventivi**.
=> 40.000 < 100.000	**Procedura negoziata**, (art. 157, comma 2, primo periodo, con almeno **10** inviti ad operatori selezionati con rotazione mediante avviso esplorativo o attingendo ad elenchi) (in attesa dell'implementazione del costituendo Elenco degli operatori economici di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, la selezione degli operatori deve avvenire **con metodi a discrezionalità condizionata e con ampia motivazione in ordine alla scelta effettuata**) (*solo offerta del miglior rapporto qualità/prezzo*).
=> 100.000 < 221.000	**Procedura aperta o ristretta** (artt. 60 o 61, art. 157, comma 2, secondo periodo) (*solo offerta del miglior rapporto qualità/prezzo*).
=> 221.000	**Procedura aperta o ristretta** (artt. 60 o 61, art. 157, comma 1) (*solo offerta del miglior rapporto qualità/prezzo*).
PROCEDURE NEI SETTORI ORDINARI: SERVIZI E FORNITURE	
< 40.000	**Affidamento diretto** (art. 36, comma 2, lettera a)) (*offerta del minor prezzo*) **con adeguata motivazione esplicativa che dia conto, con trasparenza, delle ragioni della scelta, qualora non venga attuata una indagine di mercato o acquisizione di offerte e preventivi**.
=> 40.000 < 221.000	**Procedura negoziata**, (art. 36, comma 2, lettera b), previa **valutazione di almeno 10 operatori**, selezionati con rotazione, mediante avviso esplorativo o attingendo a elenchi. (in attesa dell'implementazione del costituendo Elenco degli operatori economici di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, la selezione degli operatori deve avvenire **con metodi a discrezionalità condizionata e con ampia motivazione in ordine alla scelta effettuata**). (*Offerta con il criterio del minor prezzo e del miglior rapporto qualità/prezzo. In caso di offerta con il criterio del minor prezzo esclusione automatica offerte anomale in presenza di almeno 10 offerte ammesse*). (*Offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo se con manodopera => 50% o con notevole contenuto tecnologico o a carattere innovativo*).

=> 221.000 < 750.000	**Altri servizi e forniture** (diversi dai servizi sociali e dagli altri servizi di cui all'allegato IX): **Procedura aperta o ristretta** (artt. 60 o 61), (*Offerta del miglior rapporto qualità/prezzo; offerta del minor prezzo se con caratteristiche standardizzate o condizioni definite dal mercato, purché con manodopera < 50%*)
=> 750.000	**Tutti i servizi e forniture: Procedura aperta o ristretta** (artt. 60 o 61) (Offerta del miglior rapporto qualità/prezzo; offerta del minor prezzo se con caratteristiche standardizzate o condizioni definite dal mercato, *purché con manodopera < 50%*)

3. di disporre la trasmissione del presente provvedimento ai funzionari titolari di P.O. ed ai Dirigenti;

4. di notiziare il Consiglio provinciale, tramite comunicazione del provvedimento adottato.

Letto e sottoscritto

Il Presidente	Il Segretario Generale
(f.to Mario Pupillo)	(f.to Franca Colella)
……	……..

Certificato di pubblicazione

Copia del presente decreto viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio di questa provincia dove rimarrà affissa per 15 gg. consecutivi.

Chieti, lì

IL RESPONSABILE
(f.to Maria Carla Corrado)

Certificato di esecutività

Il presente decreto è divenuto esecutivo in data 18/07/2019 essendo stato dichiarato immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 comma 4 del d. lgs. N. 267/2000.

Chieti, lì

IL RESPONSABILE
(f.to Maria Carla Corrado)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE
Chieti, lì

IL RESPONSABILE
(Maria Carla Corrado)